KENT YAŞAMINDA GÜRÜLTÜ, KİRLİLİĞİ VE HUKUKSAL POLİTİKAYA YANSIMASI[[1]](#footnote-1)\*

**NOISE, POLLUTION IN URBAN LIFE AND THEIR REFLECTIONS ON LEGAL POLICY**

***Doç. Dr. Şafak KAYPAK[[2]](#footnote-2)\*\****

**ÖZ**

Günümüzde insanlar gittikçe daha fazla kentsel alanlarda yaşama eğilimi göstermektedirler. Kentteki yaşam kalitesini olumsuz etkileyen temel faktörlerin başında gürültü gelmektedir. Gürültü, fazla sestir ve kirlilik oluşturabilmektedir. Gürültü kirliliği, insanlar üzerinde çeşitli rahatsızlıklara sebep olabilmektedir. Gürültüye sebebiyet verilmesi, toplumsal düzeni bozan bir olay olarak hukuk kurallarının düzenleme alanı içine girmektedir. Hukuk düzenimiz içinde, gürültüye neden olma, kişilerin huzur ve sükûnunu, beden ve ruh sağlığını bozacak nitelikte ise, Çevre Kanunu ve Kabahatler Kanunu ile bir idari suç veya kabahat olarak nitelendirilerek idari yaptırıma bağlanmıştır. Gürültüye neden olma adli bir suç niteliğinde Türk Ceza Kanununda topluma karşı suçlar kategorisinde yer alan bir suç tipi olarak, insanların sağlığını bozucu bir etki yaratmışsa ceza mahkemelerince hapis ve adli para cezası ile yaptırıma bağlanmıştır. Bu çalışmada, kentsel yaşamı bozucu bir etken olarak gürültü ele alınarak, gürültü kirliğine dönük mevzuat politika oluşturma açısından incelenmiş ve kirliliğe karşı başvurulabilecek hukuksal yollar tartışılmıştır.

**Anahtar Kelimeler:** Kent Yaşamı, Gürültü, Politika, Gürültü Kirliliği, İdari Yaptırımlar

**ABSTRACT**

Today, people tend to live in more and more urban areas. Noise is one of the main factors that adversely affect the quality of life in the city. Noise is too much sound and can create pollution. Noise pollution can cause various discomforts on human. Giving the cause of noise, as an event that distorts the social order falls within the field of regulation of the rules of law. In our legal system, if the cause of noise is to disrupt the peace and quiet of people, physical and mental health, it is defined as an administrative crime or misdemeanor by the Environmental Law and Misdemeanors Law. The cause of noise as a criminal offense in the category of crimes against society in the Turkish Criminal Code, which constitutes a detrimental effect on people's health, it has been imposed by the criminal courts with imprisonment and judicial fines. In this study, noise is considered as a disturbing factor in urban life and the regulation on noise pollution is examined in terms of policy making and legal ways to be used against pollution are discussed.

# Key Words: Urban Life, Noise, Policy, Noise Pollution, Administrative Sanctions

# GİRİŞ

İnsanlar topluluklar halinde yaşamaktadır. Uzun süre av peşinde koştuktan sonra toprağa yerleşmişlerdir. Yerleşik yaşama geçilmesinin ardından, yerleşim birimleri olarak köyler ve kentler kurmuşlardır. İlk köy ve kent ayrımı ortaya çıktığından beri nüfus, köylerden kentlere yani tarımdan ticarete doğru yönelmekte ve kentleri büyütmektedir. Çağımızdaki toplumların büyük bir kısmı kent toplumu olmuştur. Kent, insanların ikamet ettiği ve her türlü faaliyetin toplandığı, yönetim, siyaset, ticaret ve kültürel dokunun bir araya gelerek oluşturduğu bir toplumsal nüfus yoğunlaşmasıdır. Kırdan kentlere yönelen göç hareketi, nüfusun yapısı ve kültür dokusunu değiştirerek kentlerimizin yaşadığı sorunların temel nedeni olarak ortaya çıkmaktadır. Kentler, merkezi yapıları ile yönlendirici ve belirleyici olma özelliğine sahip olsalar da; büyüdükçe kendileri ile birlikte sorunları da büyümektedir. Sürekli artan nüfus yükünü taşımakta ve yeterli hizmeti sunmakta zorlanmakta, giderek sorunlar yumağı haline gelmektedirler.

Kentler modern yaşam biçimleri üretmektedirler. Ticaret ve sanayi ile kentlerin çekim gücü ve barındırdığı insan sayısı arttıkça, yaşam kalitesini bozan birçok sorunla karşılaşılmaktadır. Modern kent yaşamının kalitesini olumsuz etkileyen temel faktörlerden biri de gürültüdür. Gürültü, arzu edilmeyen seslerin yarattığı akustik bir olgu, sessizliği bozan bir etkendir. Ses, süreklilik taşımaya başlayınca ve yüksek tonda olunca verdiği rahatsızlık da artmaktadır. Daha çok kentsel alanlarda kendini hissettirmektedir. Kentler en sesli yerlerdir. Ses kentin temel özelliklerinden biri haline gelmiştir. Her yerden karşımıza çıkmakta, sessizlik ender bir durum olmaktadır. Gürültü, istenmeyen bir durum olduğu ve insanlara rahatsızlık verdiği için kirlilik olarak ele alınmaktadır. Çevre kirliliğinin bir tipi olarak, çevreyi ve özellikle havayı kirleten bir kirliliktir. Gürültü kirliliği yaratan başlıca kaynaklar, ulaşım araçları, sanayi kuruluşları ve eğlence araçlarıdır. Gürültü, insanlar üzerinde fiziksel ve psikolojik rahatsızlıklara sebep olabilmektedir.

Başta yerel yönetimler olmak üzere kamu yönetiminin kent yaşamını geliştirme sorumluluğu bulunmaktadır. Gürültü ile mücadele, o konuda bir politika oluşturulmuşsa hukuksal düzenlemeye daha rahat dökülebilmektedir. Kişisel veya kurumsal temelde gürültü oluşturma, toplumsal düzeni bozan yapısı nedeniyle hukuk kurallarının düzenleme alanı içine girmektedir. Kentlerde kişilerin günlük yaşamını olumsuz etkileyen gürültü karşısında başvurabilecekleri birçok hukuksal mekanizma vardır. Gürültüye neden olma, Çevre Kanunu ve Kabahatler Kanunu ile kişilerin huzur, sükûn, beden ve ruh sağlığını bozacak durumda ise, bir “idari suç” veya “kabahat” olarak nitelendirilerek idari yaptırım uygulanmaktadır. Öncelikle, yönetim yasaya dayalı olarak kendisine verilen yetkiler kapsamında gürültü yapanlar hakkında idari yaptırım kararı verebilmektedir. Verilen idari yaptırım kararları idari işlem niteliğinde yargısal denetime açıktır. Gürültüye sebebiyet Türk Ceza Kanunu’nda topluma karşı suçlar arasında sayılan bir suç tipi olarak hapis ve adli para cezası ile yaptırıma bağlanmaktadır. Bu bağlamda, çalışmada, gürültü ve kirliliği incelenmiş olup gürültüye neden olma hukuksal politika çerçevesinde ele alınmıştır.

## 1. KENT YAŞAMI, KİRLİLİK, GÜRÜLTÜ VE POLİTİKA

*Yaşam,* hayat ya da dirim olarak da adlandırılır. Yaşam, canlılarda doğumdan ölüme kadar geçen ve varlığın devamını sağlayan olgular bütünüdür. Yaşam var olmakla başlar, yok olmakla son bulur. Günümüzde nüfusun büyük bir kısmı kentsel alanlarda yaşamaktadır. *Kent yaşamı,* kentte geçirdiğimiz yaşamı içermektedir. Kent yaşamında insan davranışları kente özgü olarak ortaya çıkar. Kente özgü davranışlar kentlilik kavramı ile ifade edilir.

Günümüzde kentler, yaşam işlevlerinin düzeyine bakılarak değerlendirilmektedir. Kentin sahip olduğu işlevler ne kadar fazla ise, o kadar gelişmiş sayılır. Bu işlevlerin değişimine, kentin yerleşim alanlarının değişmesi eşlik etmektedir. Bu bağlamda, kent kavramının tamamen işlevsel bir nitelik kazandığı, hatta “kentte yaşadığını hissetmek” gibi bir ölçütün kent tanımına girdiği görülmektedir (Karaman, 1998:8). Bu ifade, bir bakıma yerleşme alanlarının yaşamsal ihtiyaçların karşılanma boyutlarına ve ölçütlerine göre geliştirilen “yaşam kalitesi” kavramına eşdeğerdir. Yaşam kalitesi nasıl yaşadığımızdır. Kent açısından yaşam kalitesi, insanların kentte yaşarken hissettikleri yaşam doyumu ile kentin bu insanların ihtiyaç ve isteklerini karşılama kapasitesinin düzeyi şeklinde sübjektif ve objektif boyutta hayata geçer (Bilgin vd., 1991:2-3).

Sanayi Devrimi, tarım toplumunun ardından sanayi toplumunu doğurmuştur. O da kentlerde var olmuştur. Sanayi toplumu ile birlikte kent kavramı büyük bir dönüşüme uğramış ve “*sanayi kenti”* kavramı ortaya çıkmıştır. İş olanaklarının varlığı, yoğun bir göç ile sonuçlanınca, kentler, yaşam ve konut koşullarının zorlandığı, sosyal dokunun bozulduğu alanlar haline gelmişlerdir (Karaman,1998:1-3). Teknolojik gelişmelerin kent yaşamına ve çevreye olumlu etkileri olduğu gibi, olumsuz etkileri de olmuştur. Hızlı kentleşme, artan nüfus yoğunluğu, sanayileşme gibi etkenler kentlerde kirlilik ve çevre sorunu ortaya çıkarmaya başlamıştır.

*Kirlilik,* bir kirlenme olayıdır. Kirlenme kirli duruma gelmeye denir. Kirletmek, kirletme eylemidir, kirli duruma getirme, pislemek, pisletmektir. Bu hem maddi, hem de manevi anlamdadır. Artık eski durumunda değildir. Özgün yapısını temizliğini yitirmiştir. *Çevre kirliliği,* içinde yaşadığımız çevrenin yapısının bozulması ve kirlenmesidir. Çevrenin doğal dokusunun bozulması ve içeriğinin değişmesi ile olumsuz etkiler oluşturmaya başlamasını çevre kirlenmesi olarak tanımlayabiliriz. *Çevre kirlenmesi olabilmesi için;* kirlenmenin çevrenin kendini temizleme kapasitesini aşması ve canlılara zararlı olabilme sınırını geçmesi gerekir (Kaypak, 2014:108). Kirlilikler birincil ve ikincil kirlilik şeklinde karşımıza çıkmaktadır. Birincil kirlilikler, hava, toprak, su kirliliğidir. İkincil kirlilikler, gürültü, görüntü, besin, atık, radyasyon, dil kirliliği olabilmektedir. Birincil ve ikincil kirlilikler birlikte *çevre sorunu* olarak adlandırılır.

*Gürültü,* istenilmeyen ve rahatsız eden ses olarak tanımlanır. Beynimizdeki farklı düşünce ve sorunlar da kafamızın içinde gürültü oluşturabilir, ancak gürültü asıl olarak fiziksel ve dışsal bir olgudur. “Düzensiz ses” olarak nitelendirilen gürültü, canlıları olumsuz şekilde etkileyen, yüksek tonlu, rahatsız edici sesler topluluğu olarak tanımlanır. Gürültü, dinleyen için herhangi bir anlamı olmayan veya beğenilmeyen, tam tersi huzursuzluk veren akustik sesler bütünüdür. Bazen konuşulanı veya söyleneni anlamadığımız zaman, çıkan sesler bizim için gürültü sayılabilir. Ses çok fazla olduğunda, kulağı tırmalamakta ve rahatsız edici boyutlara çıkabilmektedir. Ses kendini sürekli monotonca tekrarlıyorsa da rahatsızlık verici boyutlara ulaşabilmektedir.

*Ses,* maddelerin titreşmesi sonucu oluşup kulağımıza gelen; bir şeyler işitmemizi sağlayan basınç dalgasıdır. Titreşimle oluşan basınç dalgalarını insan kulağı algıladığında duyuma dönüşür. Katı, sıvı ve gaz ortamlarda yayılır. Yayılma hızı ortamın sıcaklığına ve sesin cinsine bağlıdır. Yayılması için havanın olması gerekir, ses boşlukta yayılmaz. Hava atmosfer içerisinde 11 km’ye kadar bulunduğundan uzayda ve ayda ses yoktur. Suda sesin yayılma hızı havadakinden 4 kat; çelikte ise 15 kat daha hızlıdır. Dalgalar halinde yayılan ses bir engele çarparak geri döner. Buna ‘yankı’ denir. Işık hızı ses hızından fazladır. Sesi işittiğimiz organımız kulağımızdır. Dış kulak, kepçe gibi sesi toplar orta kulağa, oradan sıvı ile dolu olan iç kulağa geçer, o da beyne iletir. Beyin gelen sesi yorumlayarak işitme olayını tamamlar. İnsan kulağı 20 titreşim ile 20.000 titreşim arasındaki sesleri duyabilir. Hayvanların ses duyma yetenekleri bizden fazladır. Bu nedenle, yeraltında oluşan hareketi- sarsıntıyı bizden daha fazla hissederler. *Sesin özellikleri;* sesin şiddeti, yüksekliği ve tınısıdır. ‘Sesin şiddeti’, duyulan sesin zayıf veya güçlü olmasıdır. Sesin şiddeti kaynaktan uzaklaştıkça azalır. ‘Sesin yüksekliğini’ frekansı belirler. Frekans sesin 1 saniyedeki titreşim sayısıdır. Titreşim sayısı fazlaysa ince, az ise kalın ses çıkar. ‘Sesin tınısı’, ses kaynağının farklılığını belirleyen özelliktir. Ses kaydedilebilir (Kaypak, 2014:118).

Ses, yaşamın doğal akışının getirdiği bir olgudur. Ancak sesin gürültüye dönüşmesi, ayrı bir şeydir ve bunun için ses dalgasının genlik ya da ses basıncı düzeyinin, frekans ve biçiminin değişmesi, şiddet ve yüksekliğinin normalin üstüne çıkması gerekir. ‘Pes’, yani çok kısık ses de rahatsızlık verir, çünkü duymayı zorlaştırır. O da bir anlamda rahatsız edici ses sayılır. Ancak gürültü olarak değerlendirilmez. Sesin basınç, frekans, tizlik gibi özellikleri kişiden kişiye farklı şekillerde algılanabilir. Ses, nesnel bir kavramdır. Ölçülebilir ve varlığı kişiye bağlı olarak değişmez. Gürültü ise öznel bir kavramdır. Bir sesin gürültü olarak nitelenip nitelenmemesi kişilere bağlı olarak değişebilir (Bursa Büyükşehir Belediyesi, 2015:2). Hangi sesler gürültü olarak değerlendirilebilir dendiğinde ölçüt sorunu ortaya çıkar. Sesin insan kulağına göre şiddetini belirleyen ölçü, gürültü ölçmede yaygınlıkla kullanılan ‘desibeldir’ (dB). Normal konuşma sesinin şiddeti 30–60 desibeldir. Bu sınırın üzerinde gürültü başlar (Özdemir, 1997:145).

Gürültü kavramı, akustik, fizik, sesbilim, meteoroloji, sağlık ve hukuk bilimi gibi farklı alanlara konu olmaktadır (Güler & Çobanoğlu, 1994:11-12). Gürültü ekolojik anlamda bir çevre sağlığı sorunu olarak algılanmaktadır. Gürültü kirliliği denilince, insanlarda kısa veya uzun süreli rahatsızlık oluşturan sesler anlaşılır. Gürültü bu yönü ile insan organizmasında hasar yaratabilen, beğenilmeyen, kulak tırmalayan sesler olarak tanımlanmaktadır (Güney, 2004:271). Gürültü, çağdaş toplumların doğurduğu bir sorundur. Kentleşmeye eşlik eden ekonomik ve teknolojik gelişmeler, kentlerde daha gürültülü yaşam biçimlerini beraberinde getirmekte ve yaşam kalitesini düşürmektedir. Nüfus artışı, hızlı kentleşme, plansız ve sağlıksız yapılaşma, yoğun trafik nedeniyle yapıların içi ve dışında ortaya çıkan her türlü ses, gürültü olarak günümüzün çevre kirliliği yaratan etmenleri arasında önemli bir yer tutmaktadır (Koçer vd., 2007:677).

*Politika,* belirli bir sorunun çözümüne yönelik öngörülen önlem ve ilkeleri ifade eder. ‘Siyaset’ sözcüğü ile de karşılık bulur. **Bilim ve uygulama olarak çiftli bir açılımla karşımıza çıkar.** Politika bilimi dar anlamda, devlet yönetimi olarak algılanmaktadır. Politika, devlet etkinliklerinin niteliğinin belirlenmesi işi olarak da tanımlanmaktadır. Politika geniş anlamda ise, siyasal bir sorunun çözümü için geleceğe yönelik olarak alınması gereken önlemlerin ve belirlenen ilkelerin bütünü olarak tanımlanabilir. ‘Ne yapılacak’ sorusuna karşılık gelir. Politika, günümüzde devlet, ülke, toplum ve insan yönetiminin tümünü kapsayacak bir yönetim disiplini olarak düşünülmektedir. Politikayı bir sanat olarak insanların yönetimi olarak alırsak, bu yönetim insanları, toplumları ve onların politikayla ilişkilerini inceler (Kaypak, 2014:128).

**Politika bir yol haritası gibidir, rehber oluşturur.** Kararların alınması, amaçlara ulaşılması ve faaliyetlerinin hayata geçirilmesinde yönlendirici rehber niteliğinde genel kabul görmüş kurallardır. Politika, y**azılı veya sözlü olabilir.** Benimsenmeyen politikalar uzun ömürlü olmazlar. **Politikalar soyuttur. Her alanda ve konuda politika belirlenebilir. Politika saptamak**; var olan bir sorun için söz konusu olmaktadır. Olmayan bir sorunun politikası olmaz. Saptanan politikanın uygulanabilir nitelikte olması için; sorunun belirlenmesi; hedeflerin tayini, uygulanacak yöntemin bir programa bağlanması, uygulama araçlarının tanımlanması gerekir. Politikalarla ilgili çözüm üretilirken sorunlara iki farklı şekilde yaklaşmak mümkündür; *Sorunu tek başına ele almak;* Her bir sorun bağımsız şekilde ayrı ayrı değerlendirilerek çözüm aranır. *Ülke bütünlüğü içinde bakmak;* Sorun tek başına değil, ülke genelinde konu ile ilgisi olan diğer politikalarla birlikte değerlendirilir ve çözüm sistem yaklaşımı içinde bütünün bir parçası olarak aranır (Kaypak, 2014:129).

### 2. GÜRÜLTÜ KAYNAKLARI

Gürültü, bir çevresel değerin bozulmasının sonucunda oluşmamaktadır. Birincil kirleticilerin yan kirlilikleri olarak ortaya çıkan dolaylı kirliliklerdendir. Ancak, gürültü, çıkış yeri hava olduğundan, hava ile ilişkili sorunların içinde değerlendirilmektedir. Doğrudan bir çevre değerinin bozulması sonucunda ortaya çıkmasa da, havanın ardından tüm alıcı ortamlara yayıldığından diğer çevre değerlerini algılamayı da etkiler (Keleş & Hamamcı, 1997:145).*Özellikleri açısından bakıldığında;* bir kirlilik türü olarak gürültü, insan ile birlikte artış eğilimi gösterdiğinden, daha çok yapay, tali, aktif, toplumsal, kentsel ve geçici nitelikli bir kirlilik türü sayılır.

Gürültü farklı şekillerde gruplandırılmaktadır: *İnsanın etkisi bakımından:* Gürültüler doğal ve yapay olarak ikiye ayrılmaktadır. Doğal gürültüler; insanın dışında kendiliğinden, doğanın kendi işleyiş sistemi içinde oluşmaktadır. Örneğin, yanardağ patlamaları, yağmur, şimşek, rüzgâr ve depremden kaynaklanan sualtı gürültüleri. Beklenmeyen gürültülerdir. Yapay gürültüler; asıl olarak insan kaynaklı olan veya insan tarafından oluşturulan ve toplumun çevresinde meydana getirdiği yapısal nedenlere bağlı olarak ortaya çıkan çeşitli gürültülerdir. Örneğin, eğlence kaynaklı gürültüler, mekanik gürültüler, uçak gürültüsü, bomba ve top gürültüsü gibi patlama gürültüleri, trafik ve cadde, motosiklet gürültüsü, sanayiden kaynaklanan gürültüler.

*Çıktığı yer açısından:* Gürültüler mekân içi ve dışı diye ayrılmaktadır.Mekân içi gürültüler;kapalı alan gürültüsüdür. Örneğin ev araçlarının, çeşitli makine ve donatımın gürültüleri bu türdendir. Kapalı alanlarda ortaya çıkan ve süreklilik taşımayan gürültüler çıktığı yerden ziyade bitişik yapıdaki insanları etkilemektedir. Mekân dışı gürültüler;açık alan gürültüsüdür. Kamusal alanlardan gelmektedir. Kirlenme olarak nitelenen ve asıl rahatsız edici olan gürültü kaynakları, daha çok mekân dışı olmaktadır. Örneğin ulaşım gürültüsü bu tür bir gürültü sayılır.

*Çeşidine göre:* Yerleşim alanları, ulaşım, sanayi ve inşaat ve eğlence yerleri gürültüsü şeklinde ayrılmaktadır. Yerleşim alanlarındaki gürültüler;kentin yerleşim alanlarında iki kaynaktan yüksek oranda gürültü çıktığı bilinmektedir. Konut içi; konutlarda kullanılan elektrik süpürgesi ve çamaşır makinesi gibi ev aletleri ve radyo televizyon kasetçalar gibi ses ve görüntü araçları; Konut dışı; sokaklarda çocuk bahçeleri, megafonla bağıran sokak satıcıları, çim biçme makineleri, spor alanı gürültüleri azımsanmayacak bir gürültü oluştururlar. Ulaşım gürültüsü; trafikte bulunan araçların oluşturduğu kirliliktir. Ulaşım araçlarından yayılan gürültünün kaynağı özellikle karayollarında seyreden kamyon, otobüs, motosiklet, taksiler gibi motorlu taşıtlar ve havada giden uçaklar ve trenlerdir. Motor, egzoz ve frenlerden kaynaklanır. Taşıt kornaları da bunlara eklenebilir. Gürültü sıralamasında havaalanları ve jet uçakları 120-140 dB gürültü düzeyi ile birinci sırayı almaktadır (Özdemir, 1997:146). Sanayi ve inşaat gürültüsü*;* sanayi bölgelerinde çalışan iş makinelerinin ve yapı faaliyetlerinin oluşturduğu ve kent içerindeki atölyelerden kaynaklanan endüstriyel gürültüdür. Üretimde kullanılan çok sayıdaki makine ve donanım çevreye önemli miktarlarda gürültü yayar. Genelde 100 dB’in üstüne çıkan seslerdir (Özdemir, 1997:147). Eğlence yerleri gürültüsü; yapılan eğlencelerden kaynaklanan gürültüdür. Müzik sesi eşlik eder. Düğün salonlarının yerin üstünde olması veya ses yalıtımına dikkat edilmemiş olması etrafa yayılan sesi artırmaktadır. Bunlara siyasi ve ticari amaçlı gürültülerde eşlik edebilmektedir. Örneğin, seçim araçlarının, düğün salonlarının gürültüleri, reklâm gürültüleri gibi.

Çevremiz gürültü ile çevrilmiş durumdadır. Geceleyin bile sesle karşılaşılabilmektedir. Kentleşme olgusunun hızına ayak uydurmayı kendine bir yaşam tarzı olarak gören insanlar hızla betonlaşıp çok katlı binaları dikerken, bir yandan da gürültü kirliliğine yol açmakta; caddelerin, komşuların, fabrikaların, havaalanlarının, arabaların, eğlence yerlerinin inşaatların ve işyerlerinin gürültüsü bizi halkalar halinde kuşatmaktadır. Büyük kentlerde araç sayısının artması ile birlikte gürültünün de arttığı saptanmıştır. Kent yoğunluğu ile gürültü kirliliği arasında doğru bir orantı olduğu verilerle sabittir (Bayramoğlu vd., 2014:36). Sanayi, motorlu taşıt gürültüleri, yapım şantiye gürültülerinin yanı sıra, dükkânların, parkların, pazaryerinin yanlış mekanlandırılmalarından dolayı çevreye verdikleri rahatsızlık da yüksektir. Trafiğin yoğun olmasından dolayı insanlar motosiklet tipi araçları tercih etmekte; ama bunlara da susturucu takılmadığında ses yapmaktadır. Büyük kentlerimizde, araba sayısının çok fazla olması ve trafiğin yanlış işlemesinden dolayı çevrede çıkarttıkları ses çok yüksektir (Özdemir, 1997:146). Araçların motor güçlerinin artması aracın yaptığı gürültüyü de artırmaktadır. Özellikle ses duvarını aşan uçakların geliştirilmesi, bunlar tarafından yaratılan gürültüyü de artırmış bulunmaktadır (İsbir, 1991:99).

#### 3. GÜRÜLTÜNÜN OLUŞTURDUĞU ETKİLER VE ALINABİLECEK ÖNLEMLER

Gürültünün bir sorun olduğu önce gelişmiş ülkelerde fark edilmiştir. Teknolojinin gelişmesine bağlı olarak şiddetini artırdığı için tali bir kirlilik türü olarak görülmüş, ama ekonomik bir içerikle değerlendirilmemiştir. Ancak bu ülkelerde gürültünün, ekonomik açıdan diğer kirlilik türlerinden farklı olmadığı zaman içinde anlaşılmıştır. Gürültü, bireysel ve grupsal faaliyetler sonucunda ortaya çıkan ve topluma yüklenen bir maliyet oluşturmaktadır. Gürültü kirliliği, diğer kirlilik türlerine benzer şekilde, ekonomik açıdan olumsuz ‘dışsallık’ üretmektedir.

Günlük yaşamın içinde seslerin varlığı, normal olarak insanın kendini iyi hissetmesini sağlamaktadır. Konuşma, müzik, doğadaki sesler, hayatın akışı için gereklidir (Bursa Büyükşehir Belediyesi, 2015:2). Ama her türlü sesin fazlası fazla gelmektedir. Özellikle kent merkezlerindeki gürültünün insan konforunu olumsuz yönde etkileyen en önemli sorunlardan birisi olduğu bilinmektedir (Sevük, 2011:365). Büyük kentlerdeki yaşam biçimi ve düzensizlikler, gürültüyü rahatsız edici boyutlara ulaştırmıştır ve sağlığı bozucu boyutlara ulaşma eğilimi göstermektedir. Kentlerimizde artan gürültü insan üzerinde olumsuz etkilere neden olmaktadır. Gürültü, bireylerin beden ve ruh sağlıkları üzerinde olumsuz etkiler yaratan; fizyolojik ve psikolojik dengelerini bozabilen, iş performansını azaltan, çevrenin sakinliğini yok eden ve doğal niteliğini değiştiren bir çevre kirliliğidir. Gürültünün her ne kadar tali kirlilik olsa da, insan sağlığını hava ve su kirlenmesi kadar etkilediği saptanmıştır. Dünya Sağlık Örgütü verilerine göre; insan sağlığını etkileyen gürültünün en etkin kaynağı trafik kaynaklı olanıdır (Bayramoğlu vd., 2014:36).

Günümüzde, huzuru etkileyen bir kirlenme biçimi olarak gürültünün çevre sorunları arasında önemi, sağlık sorunu niteliğine de bürünerek gittikçe artmaktadır. Gürültünün sağlığı tehdit edip etmemesi; şiddetine, süresine ve kaynağının cinsine bağlıdır. Uluslararası Standartlar Örgütünün (ISO) normal saydığı gürültü düzeyi 58 desibeldir. 60-90 arası huzur bozucu, 90-120 dB arası ve daha yukarı ise ruhsal ve organik bozukluklara neden olucudur (Özdemir, 1997: 145). 140 desibelin üstündekiler ise ciddi beyin tahribatına neden olabilmektedir (Görmez, 1997: 64). Gürültünün süresi de önemlidir. Süre arttıkça rahatsızlık da artma eğilimi gösterir. Günde birkaç saatlik orta şiddette gürültüye maruz kalanlar gürültüyü daha yoğun hissederler. Gürültü kaynağı da önemlidir. Komşunun gürültüsünü kendi evimizdeki sesten daha fazla hissederiz (Gürpınar, 1994:150). Gürültünün ölçümünde “desibel” (dB) ölçü birimi kullanılmaktadır. Buna göre, belli (dB) aralıkları insanlar üzerinde çeşitli rahatsızlıklar yaratabilmektedir.

Gürültünün oluşturduğu etkiler, tiplerine göre gürültünün fiziksel, fizyolojik, psikolojik, performans etkisi ve doğaya etkisi şeklinde gruplandırılmaktadır.

*Fiziksel etkileri:* Yapı içlerinde kullanılan her türlü elektronik aletten ve yaşam etkinliklerinden doğan gürültüler bitişik yapılardaki kullanıcılara rahatsız edici ses olarak yansır (Özdemir, 1997:147). Yapıların ayrı binalar da olsa, bitişik de olsa aradaki mesafenin kısa olmasından ve kötü yapılmasından dolayı öksürseniz yandan duyulabilmektedir (Gürpınar, 1994:148-149). Yapı dışında meydana gelen gürültüler, açık alanları kullanan bireyleri etkilemektedir. Kentlerde kent merkezindeki trafikten ve kent içerindeki atölyelerden kaynaklanan gürültüler insanlar üzerinde rahatsız edici olumsuz etkilere neden olmaktadır. Gürültünün büyük boyutlara ulaştığı kalabalık merkezlerde yaşamakta olan, belli yaş grubunun üstündeki insanlar, bir süre sonra bu ortamları terk ederek daha sakin yerlere gitmeyi tercih etmektedirler. Son yıllarda, kıyı kasabaları ve kent ve sanayi merkezlerinin uzağındaki yerleşim merkezlerine doğru olan nüfus hareketliliğinin nedenlerinden birisi de gürültü kirlenmesidir (Özdemir, 1997:148).

*Fizyolojik etkileri:* Gürültü, insanların işitmesini bozarak ve algısını olumsuz etkileyerek geçici ve sürekli işitme hasarlarına neden olabilmektedir. Ayrıca yüksek kan basıncı, hızlı kalp atışı, uykusuzluk, geç uyuma, sinirlilik gibi fizyolojik etkiler yapabilmektedir. Gürültü kaynaklı uykusuzluk apartman yaşamı içinde herkesin başına gelebilmektedir. Gürültü kirliliğinde; kulakla ilgili işitme alt eşiğinin aşılması, geçici veya kalıcı işitme kayıplarına neden olabilmektedir. Gürültüde, dikkatin dağılması, yanlışlıkların artması, uyku bozuklukları, dinlenememe, mutsuzluk, erken doğum veya düşüklerin artması gibi zarar ve riskler gürültünün niteliğine, kişilerin özel veya psikolojik ve fizyolojik durumlarına göre değişen oranda ortaya çıkabilmektedir. Sürekli yüksek sese maruz kalmak yüksek tansiyon ve kalp hastalığı gibi hastalıklara neden olur. Gürültünün neden olduğu işitme kayıpları medikal veya cerrahi yöntemlerle çözülmesi mümkün olmayan bir sağlık sorunudur (Koçer vd., 2007:677).Yüksek sesle müzik dinleyenlerde işitme kaybı ortaya çıkmaktadır. Kulakta yaşanan ‘duyma yorulması’ ortadan kalkmadan tekrar gürültüye maruz kalınması ve etkileşmenin fazla olması durumunda işitme kaybı kalıcı olur.

*Psikolojik etkileri:* Gürültü öfkelenme, sıkılma gibi davranış bozuklukları yaratır. Gürültünün en çok etkisinin uykusuzluk ve ruhsal denge üzerine olduğu bilinmektedir. Kompresör, harç makinesi gibi inşaat aletleri ve inşaatlara malzeme taşıyan kamyonların çıkardığı gürültüler gizli strese ve gerginliğe neden olarak insanları psikolojik yönden kötü etkilemektedir. Psikolojik dengeleri bozabilen, kalp atışı hızlanması, ani refleksler gibi etkiler oluşabilmektedir. İnsanların psikolojik rahatsızlıkları sürdüğünde fizyolojik rahatsızlığa da dönüşebilmektedir. Stresin önemli bir kaynağı ses kirliliğidir. Baş ağrısı ile seyretmekte ve insanların psikolojik sağlığını bozmaktadır. Gürültü stresi olarak adlandırılan çeşitli rahatsızlıklar ortaya çıkar. Bu da yüksek tansiyon ve kalp hastalığı gibi hastalıklara neden olur (Özdemir, 1997:147-148). Belirli bir sınırı aşan gürültüden etkilenen kişiler, sinirli, huzursuz ve tedirgin olmaktadır. Sinirlilik ve dikkat eksikliği insan yaşamını oldukça fazla etkilemektedir. Bu olumsuz etkiler, gürültü ortadan kalktıktan sonra da sürebilmektedir (Erdoğan, 2003:88; Bayramoğlu vd., 2014:36).

*Performans etkileri:* Gürültü iş performansını azaltır, iş yapabilme yeteneğini etkiler. Gürültü, verimlilik azaltıcı etkilerde bulunur; iş performansına doğrudan etki eder (Soylu & Gökkuş, 2016:2). Çalışma ve işgücü veriminin düşmesine, konsantrasyon bozukluğuna, hareketlerin engellenmesine neden olmaktadır. Örneğin; okulların hemen önünden çok fazla sayıda araba geçmesi, çok ses olması öğrencilerin dikkatini dağıtmaktadır. Birdenbire ortaya çıkan ses, kendini işine verememe ve normalden daha yavaş hareket etme, sağlıklı düşünememe gibi performansı düşürücü etkiler yapar. Gürültünün, öğrenmeye ve sağlıklı düşünmeye engel oluşturduğu deneylerle saptanmıştır (Erdoğan, 2003:88; Bayramoğlu vd., 2014:36).

*Doğaya etkisi:* Gürültü, doğanın kendi doğal dengesindeki sessizliğini yok ederek diğer canlılara hayvan ve bitkilere de zarar vermektedir. Doğa, içsel dinamiği içinde ses de barındırır. Doğanın da sesi vardır. Doğanın kendi sistemi dışından oluşturulan her türlü ses hayvanların ürkmesine ve bulundukları yerleşim alanlarını değiştirmelerine yol açmaktadır. Başta besi hayvanları olmak üzere, hayvanlarda davranış bozukluklarına, anormal davranışa neden olmaktadır. Örneğin bir köşeye çekilme, içe kapanma, fazla dolanmama ya da tam tersi sinirli davranışlarda bulunma yoluna gitmektedirler. Bitkiler bulundukları yerleri terk edemeseler bile onların da yüksek sesten rahatsız oldukları ispatlanmıştır (Özdemir, 1997:148).

Dünya Sağlık Örgütü (WHO) tarafından1971 yılında yapılan bir çalışmada “gürültünün, insan sağlığına karşı tehdit olarak görülmesi gerektiği” ortaya konulmuştur. Buna göre; Avrupa nüfusunun %25’i, sağlığını olumsuz etkileyen gürültüye maruz kalmaktadır. Fransa, Almanya, İngiltere ve Hollanda’da otoyol gürültüsünün toplumun %20-25’ini olumsuz yönde etkilediği saptanmıştır (Bayramoğlu vd., 2014:36). Gelişmiş ülkelerde, gürültü, kişi ve toplum yaşamında bir kalite düşüklüğü göstergesi olarak kabul edilmektedir (Koçer vd., 2007:677).

Birçok uluslararası örgüt gürültü ile ilgilenmiştir. Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Örgütü (OECD) tarafından 1996 yılında yayımlanan bir raporda yer alan ve aşağıdaki tabloda ifade edilen gürültü derecelerine göre insanlarda çeşitli rahatsızlıklar izlenebilmektedir.

**Tablo-1 Gürültü şiddetinin insan davranışları üzerine olan etkisi**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Gündüz (Leq) (dBA)*** | ***Etki*** |
| **55-60** | Gürültü rahatsız eder |
| **60-65** | Rahatsızlık belirgin bir şekilde artar |
| **65 üzeri** | Davranış biçiminde engellemeler oluşur, gürültü kaynaklı zararlı semptomlar oluşur |

**Kaynak:** Çevre ve Orman Bakanlığı, Gürültü ve Titreşim Kontrol Müdürlüğü, 2017.

**Tablo-2 Gürültü dereceleri ve gürültü şiddetine göre gürültünün sağlık üzerine etkisi**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Gürültü Derecesi*** | ***Etkilenme Aralığı (dBA)*** | ***Sağlık Üzerine Etkileri*** |
| 1.Derecedeki gürültüler | 30-65 | Konforsuzluk, rahatsızlık, öfke, kızgınlık, uyku düzensizliği ve konsantrasyon bozukluğu. |
| 2.Derecedeki gürültüler | 65-90 | Fizyolojik reaksiyonlar; kan basıncı artışı, kalp atışlarında ve solunumda hızlanma, beyin sıvısındaki basıncın azalması, ani refleksler |
| 3.Derece gürültüler | 90-120 | Fizyolojik reaksiyonlar, baş ağrıları. |
| 4.Derece gürültüler | 120-140 | İç kulakta devamlı hasar, dengenin bozulması |
| 5.Derece gürültüler | >140 | Ciddi beyin tahribatı, kulak zarının patlaması |

**Kaynak:** Çevre ve Orman Bakanlığı, Gürültü ve Titreşim Kontrol Müdürlüğü, 2017.

Acaba gürültüye alışılır mı? Gürültünün neden olduğu rahatsızlık bakımından sınırlı bir alışma söz konusu olabilmektedir. Gürültünün verdiği rahatsızlığın alışılabilirliği, düzeyi ve diğer değişkenlere de bağlıdır. Gürültünün insana verdiği zarara alışma söz konusu değildir. Gürültünün neden olduğu zarar, birikebilir türdendir. Fark edilir duruma gelmesi yıllar alabilir. Zararın hemen ortaya çıkmayışı aldatıcı olmakta ve gerekli önlemlerin alınmasını güçleştirmektedir. Öte yandan, gürültüye karşı duyarlılık insandan insana değişir. Gürültüye daha az duyarlı olan kişilerin, alışmış olduklarından ötürü gürültüden daha az zarar görecekleri sanılmamalıdır. Öyleyse, gürültü nasıl önlenir? Büsbütün sessiz bir ortam düşünülemez. Her yerde kırlarda, dağlarda bile belli düzeyde bir gürültü her zaman vardır. En sessiz sanılan yerlerdeki gürültü düzeyinin 15-20dB olduğu söylenebilir. O halde soruyu “zararlı ya da rahatsız edici olmasını önlemek üzere, gürültü nasıl azaltılır?” biçiminde sormak daha doğru ve anlamlıdır (Sirel, 1988: 3-4).

Gürültü ile savaşım zor ve pahalıdır. Bazen, olumlu bir sonuç almak, uzun zaman gerektirebilir. Gürültünün insan sağlığı üzerindeki olumsuz sonuçlarını azaltmak ya da tamamen ortadan kaldırmak için üç yöntem kullanılmaktadır. Bu yöntemler; ‘kaynakta azaltma yöntemi’, ‘engeller aracılığıyla azaltma yöntemi’ ve ‘bireysel korunma yöntemi’ şeklinde karşımıza çıkmaktadır. Gürültüyü kaynakta azaltma yöntemi, gürültüyü azaltmanın kolay yoludur. Pasif bir gürültü kontrol yöntemidir. Öncelikli olarak gürültüyü önleyebilmek için tüm seslere kaynaklık eden titreşimin mümkün olduğunca azaltılması gerekmektedir. Gürültünün kontrol edilmesi kaynağında mümkün değilse, gürültüye neden olan alet veya yer ile gürültüden etkilenenler arasına engeller veya bariyerler koyarak azaltılabilir. Gürültü eğer kaynakta ya da yayıldığı ortamda engeller aracılığıyla kontrol altına alınamıyorsa, o zaman son çare gürültünün alıcılar üzerindeki kontrolünün sağlanmasıdır (Şahin, 2003: 69; Sezgin & Mutlu, 2017:682-683).

Gürültünün hafife alınmaması gerektiğinin anlaşılması ve zararlarının farkına varılmasıyla birlikte, gürültüyü azaltma ve insanlara ulaşmasını önleme çalışmaları da başlamıştır. Gürültü ile mücadele, farklı aşama ve boyutlarda hayata geçirilebilmektedir.

*Ev ve iş yerlerinde* gürültüyü azaltan ses geçirmeyen yalıtımlı cam, çift cam kullanılabilir; duvar, tavan, kat araları sesi iyi iletmeyen maddeler ile kaplanabilir. Bireysel olarak çevremizdeki insanları rahatsız edecek gereksiz gürültülerden kaçınmak; evimizde kullandığımız TV ve müzik aletlerinin sesini başkalarını rahatsız etmeyecek kadar açmak gerekir. Bina içerisinde yüksek sesle konuşma ve ayak sesi gürültülerini azaltmak; evlerde yapılacak kutlamalarda komşuları rahatsız edici gürültülerden kaçınmak; bakım ve onarım işlerini uygun saatlerde yaptırmak komşuluk kültürü ve nezaket gereğidir. *Kent içi ve çevresinde* gürültüyü azaltmak için yapılacak ilk iş gürültü kaynağının gücünün azaltılması olmalıdır. Gürültü kirliliğini azaltacak bitki örtüsünün çoğaltılması gerekir (Akay, 2015: 17). Yeşil örtünün havayı temizleme özelliğinin yanında gürültüyü de yalıtım özelliği göz önünde bulundurulmalıdır. Tampon ağaçlandırma sistemi, bitkilerin gürültüyü önlemedeki etkisini gösterir. Sesi geçirmez, ses perdesi işlevi görür. Kentsel alanlardaki cadde ve sokaklarla parklar ağaçlandırıldığında hem sesi hem de tozu tutar. İşyerlerindeki gürültünün dışarı taşmasını önleyecek ses yalıtımı yapılabilir. Çalışma alanlarının ve sanayi üretiminin yer aldığı alanların çıkan sesi azaltacak şekilde yeniden ergonomik düzenlenmesi ile gürültünün giderilmesi mümkündür. Yüksek gürültü kaynağı olduğu bilinen sanayi kuruluşları ve imalathaneleri kent içinden uzaklaştırmak; gürültü düzeyi yüksek olan hızar, demir doğrama gibi işyerlerinin yerleşim alanları içine ya da çok yakınına yapılmasına izin vermemek gerekir.

*Eğlence yerleri* gibi ortamlarda yüksek sesle müzik çalınması sınırlanabilir ve çok ses yapan eğlence kuruluşları kent dışında kurulabilir (Önal, 2015:37). Düğün, sünnet, vb. toplu merasimlerde, sesten etkilenebilecek insanları, ayrıca yaşlıları, hastaları ve uyumakta olan bebekleri düşünerek, kapalı ve ses yalıtımlı mekânları seçmek gerekir. İnsanların dinlenmek için gittiği tatil beldeleri ve piknik yerlerinde başkaları yokmuş gibi aşırı gürültü yapmak; yüksek sesli müzik dinlemek hem bir kültür noksanlığı, hem de sağlıksız bir davranıştır.

*Toplu taşıta yönelme* etkili bir çözümdür.Kent içi ulaşımda özel araç kullanımı yerine otobüs-tramvay gibi toplu taşıt kullanımı yaygınlaştırılabilir. Yeni köprü yapmak yerine çevre yolları, alt geçit, yer altı tercihler artırılmalı ve raylı sistem gibi ulaşım sistemleri özendirilmelidir. Otomobil kullanımını azaltacak bisiklet kullanımını artıracak önlemler trafiği rahatlatacaktır. Araç sürücüleri, yerleşim alanlarında zorunlu olmadıkça sesli uyarı araçları-korna kullanmamalıdır. Egzoz susturucu kullanmak da sesi azaltmak için bir çözüm olabilmektedir.

*Gürültüye karşı koruma,* gürültüye maruz kalanların kendi haline bırakılmayıp korunmasını ifade eder. Gürültülü yerlerde çalışanlar için iş akış sürecinde iş sağlığı ve güvenliği açısından gerekli koruyucu önlemler alınmalı, uygun koruyucu donanım kullanılmalıdır.

*Denetim yapma,* gürültü ile baş etmek ve olumsuz etkilerini azaltmak açısından en önemli önlemdir. Gürültü denetimi, gürültü kaynaklarının insan ve çevre üzerindeki olumsuz etkilerini azaltmak amacıyla yapılan denetimdir (www.cevreorman.gov.tr, 2017). Gürültü sorununa günlük basit önlemlerle değil, teknik ve bilimsel yöntemlerle yaklaşmak gerekir. Gürültü haritası çıkarmalıdır. Gürültü düzeyi, gündüz, akşam ve gece farklılaşabilmektedir (Milli Eğitim Bakanlığı, 2011:7). Kaynaktan çıkan gürültünün kabul edilebilir düzeyde olması önemlidir. Gürültünün süresi de mümkün olan en kısa süreyi kapsamalıdır. Denetim işine, gürültü standartlarının saptanmasıyla başlanır. Gürültü standartları, denetime temel olan sınır değerleridir. Gürültünün önlenmesi ve kontrolünde, ‘planlama, teknik kontrol ve yasal kontrol’ kullanılan üç yöntemdir. Yapılacak imar planlarında, gürültü faktörü de göz önünde bulundurulmalıdır. Son yıllarda, makine tasarımı konusunda elde edilen başarılar oldukça ümit vericidir. Örneğin, gürültü monitörlerinin düğün salonları ve eğlence yerlerine takılması zorunluluğu getirilmektedir.

*Standart oluşturma,* uygulama aşamasına geçildiğini gösterir.Ülkemizde, gürültü konusundaki standartları Türk Standartları Enstitüsü, Uluslararası Standart Örgütü’nün standartlarına uygun biçimde saptamaktadır. Bu standartlar üç kümede toplanabilir: ‘Genel amaçlı standartlar’, gürültü şiddetini, düzeyini belirlemeye yöneliktir. ‘Gürültü ölçümleriyle ilgili standartlar’, motorlu taşıtlardan kaynaklanan gürültünün ölçüm yöntemini içermektedir. ‘Gürültünün değerlendirilmesiyle ilgili standartlar’, ses yalıtımının değerlendirilmesi, değişik yerlerde oluşan gürültülerin değerlendirilmesi amacıyla yapılan çözümleme, yöntem ve teknikleri kapsamaktadır (Soylu & Gökkuş, 2016:2). Çevre sorunlarını ilgilendiren diğer konularda olduğu gibi kentlerimizde düzenli gürültü ölçümü yapılmamaktadır. Orta Avrupa kentlerinde izin verilen 55 dB/(A) gürültü şiddetinin, bizim kentlerimizde trafiği ve kent yaşantısı ile oldukça aşıldığını söylemek abartma olmayacaktır (Kaypak, 2014:195). Ülkemizde, gürültü özellikle büyük kentlerde önemli bir sorundur. İstanbul bu konuda başı çekmektedir. Gürültü kaynakları, toplumların kültürel yapıları ve teknolojilerine bağlı olarak ülkeden ülkeye farklılaşabilmektedir.

*Eğitimi artırma,* gürültünün önlenmesi için olmazsa olmazdır. Gürültü konusunda toplum olarak bilinçlenmemiz, eğitimli ve başkalarına saygılı bireyler olmamıza da bağlıdır. Bazı kişiler, sadece kendilerini düşünme eğilimindedir. Yaşam kalitemizi bozmadan alacağımız basit önlemlerle gürültü kirliliğini önleyebiliriz. Radyo ve televizyon kuruluşları da, gürültünün önemli bir çevre kirlenmesi olduğu ve gürültüyle savaşmanın herkese düşen bir ödev olması konusunda yayınlarla bilinçlendirme yapma yoluna gidebilirler (Kaypak, 2014:195-196).

##### 4. GÜRÜLTÜ KİRLİLİĞİNİN HUKUKSAL POLİTİKAYA YANSIMASI

Gürültü kirliliği çağımızın önemli bir sorunudur. İnsanlar üzerinde fiziksel ve psikolojik etkileri göz önüne alındığında toplumsal yaşam kalitesini düşüren bir sorun olduğu ortaya çıkmaktadır. Hukuk kuralları, toplumsal düzeni sağlayan devlet destekli kurallardır. O halde gürültü kirliliğinin hukuk kurallarının düzenleme alanında olması kaçınılmazdır.

Gürültü politikaları ile ilgili bakacağımız ilk ve en önemli kaynak anayasadır. 1982 Anayasası, Sağlık, Çevre ve Konut, Sağlık Hizmetleri ve Çevrenin Korunması başlıklı 56. maddesinde “Herkes, sağlıklı ve dengeli bir çevrede yaşama hakkına sahiptir. Çevreyi geliştirmek, çevre sağlığını korumak ve çevre kirlenmesini önlemek devletin ve vatandaşların ödevidir” diyerek çevre hakkını düzenlemiştir. 1982 Anayasası, çevreyi herkes için bir hak olarak görmüştür. Çevre hakkını temel hak ve özgürlükler kategorisinde sağlıkla birlikte düzenlemiş ve korunmasını hem vatandaşlar, hem de devlet için bir hak ve ödev olarak düzenlemiştir.

Anayasanın sistematiği dikkate alındığında, çevre hakkı, klasik değil, ekonomik ve sosyal haklar kategorisinde yer almakta, temel insan haklarından biri olarak kabul edilmektedir. Maddenin içeriğine bakıldığında, çevre hakkının, kullanıcısı, konusu, yükümlülükleri açıkça tanımlanan bir kamu hakkı olduğu görülmektedir (Üçışık & Üçışık, 2013:17). Gürültü kirliliği, bir çevre kirliliği türü olduğundan; insanların çeşitli kaynaklardan gürültüye maruz kalmaları durumunda anayasal bir hak olan çevre hakkının ihlal edildiği söylenebilir. Gürültü, sağlıklı bir çevrede yaşama hakkına zarar vermekte ve bu hakkın dolaylı yollardan elimizden alınmasına neden olmaktadır. Çevre hakkının anayasada yer alması önemlidir, ama yeterli değildir. Zira önemli olan anayasasının düzenlediği bu hakkın uygulanma düzeyidir (Yavuz & Keleş, 1983:173).

Anayasanın çizdiği bu genel çerçevenin çevre politikası yasalarla doldurularak somutlaştırılmıştır. Ülkemizde, çevrenin korunması ile ilgili azımsanmayacak bir mevzuatın oluştuğu söylenebilir (IULA,1991: 60-69). Gürültünün azaltılması konusunda çok sayıda yasal düzenleme yapılmış ya da gürültü sorunu başka konulardaki yasal düzenlemelerin içerisinde dolaylı şekilde yer almıştır. Konuyla ilgili olarak Çevre Kanunu, Türk Ceza Kanunu, Kabahatler Kanunu, Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu ve Karayolları Trafik Kanunu’nda gürültüye sebebiyet verildiğinde karşılaşılacak yaptırımlar düzenlenmiştir. Gürültü Kontrol Yönetmeliği, Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği, Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği, Belediye Zabıta Yönetmeliği ve İş Sağlığı ve İş Güvenliği Tüzüğü’nde gürültü ile ilgili çeşitli düzenlemelere yer verilmiştir (Sezgin & Mutlu, 2017:684).

Gürültü kirliliği ile çevre mevzuatında temel düzenleme 2872 sayılı Çevre Kanunu ile yapılmış bulunmaktadır. Çevre Kanunu’nun “Gürültü” başlıklı 14. maddesi: “Kişilerin huzur ve sükûnunu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde ilgili yönetmeliklerle belirlenen standartlar üzerinde gürültü ve titreşim oluşturulması yasaktır. Ulaşım araçları, şantiye, fabrika, atölye, işyeri, eğlence yeri, hizmet binaları ve konutlardan kaynaklanan gürültü ve titreşimin yönetmeliklerle belirlenen standartlara indirilmesi için faaliyet sahipleri tarafından gerekli tedbirler alınır” diyerek gürültüyü doğrudan düzenlemiş bulunmaktadır. Yasanın düzenlemesine göre, gürültü, huzur ve sükûnu bozan, beden ve ruh sağlığını etkileyen bir olumsuzluk halidir. Gürültü kaynakları sayılarak, sahiplerine de gürültüyü engelleme yükümlülüğü getirilmiştir.

Gürültünün azaltılması ve gürültülü alanların düzenlenmesine ilişkin ülkemizde uygulamaya ilişkin ilk düzenleme Çevre Kanunu’nun 14. maddesine dayanılarak çıkarılan 1986 tarihli ‘Gürültü Kontrol Yönetmeliği’dir. Gürültü Kontrol Yönetmeliği, gürültü kaynaklarının asgariye indirilmesi için önlemler alınır hükmü ile gürültü denetimini getirmiştir. Üst gürültü seviyeleri saptanmış, bu standartların üzerinde gürültü yapılması yasaklanmıştır. Gürültü Kontrol Yönetmeliği, Avrupa Birliği uyum süreci içerisinde, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı’nın sorumluluğunda olan Türkiye Ulusal Programında yer alan Çevresel Gürültü Yönetimi hakkında Avrupa Birliği Direktifi göz önüne alınarak 2005’de ‘Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği’ ile değiştirilmiştir (Hüsmen & Türkel, 2014:2). Bu yönetmelik de 2010 tarihinde yenilenmiştir. Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği, gürültü ile ilgili daha ayrıntılı düzenlemeler getirmiş ve uygulanacak idari yaptırımları belirlemiştir.

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği 4/m maddesinde; “Çevresel gürültü: ulaşım araçları, karayolu trafiği, demiryolu trafiği, havayolu trafiği, denizyolu trafiği, açık alanda kullanılan teçhizat, şantiye alanları, sanayi tesisleri, atölye, imalathane, işyerleri ve benzeri ile rekreasyon ve eğlence yerlerinden çevreye yayılan gürültü dâhil olmak üzere, insan faaliyetleri neticesinde oluşan zararlı veya istenmeyen açık hava seslerini kapsar” şeklinde oldukça geniş içerikle tanımlanmıştır. Yönetmelik daha ilk maddesi ile amacını, çevresel gürültüye maruz kalınması sonucu kişilerin huzur ve sükûnunun, beden ve ruh sağlığının bozulmaması için gerekli tedbirlerin alınmasını sağlamak olarak belirlemektedir (Katipoğlu, 2014:230).

Gürültü bir kamu düzeni sorunudur. Bu nedenle, insanların ruh ve beden sağlığı üzerindeki etkilerinin ortadan kaldırılmasında yönetimin sorumluluğu bulunmaktadır. Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığına gürültü ile mücadelede önemli görev ve yetkiler vermiştir. Yönetmeliğe göre, bakanlık: kişilerin huzur ve sükûnunu beden ve ruh sağlığını gürültü ile bozmayacak bir çevrenin geliştirilmesi amacıyla, çevresel gürültüyü azaltacak program ve politikaları belirlemek ve mevzuatı bu çerçevede uygulanmasını sağlamak; Yetkili kurumlarla işbirliği içinde gürültü kaynaklarını denetlemek, gerektiğinde, yönetmeliğin ihlalinin tespiti halinde idari yaptırım uygulamak; Akustik rapor, çevresel gürültü seviyesi değerlendirme raporu, gürültü haritası ve eylem planı hazırlayacak kurum ve kuruluşların sağlaması gereken esasları belirlemek, esaslara aykırı davranılmasının tespiti halinde gerekli yaptırımın uygulanmasını sağlamak; Çevre kanununca alınması gereken izin ve lisanslar hakkında yönetmeliğin ekinde belirtilen işletme ve tesislere verilecek çevre izin veya çevre izin ve lisans belgesi kapsamında değerlendirme yapmak, bu çerçevede işletmeleri denetlemek, yönetmelikte belirtilen esaslara aykırılık halinde gerekli yaptırımı uygulamakla görevlidir (m.5). Gürültü ile mücadelede, bu görevleri illerde Çevre ve Şehircilik Bakanlığı’nın taşra teşkilatı olan İl Çevre ve Şehircilik Müdürlükleri yerine getirecektir (m.6).

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği ile yerel yönetimlere de benzer görevler verilmiştir. İl özel idareleri; belediye sınırları ve mücavir alan dışında işletmeler için verilecek ruhsatlarda akustik raporu esas almak, gürültü kontrol izin belgesini vermek, belgeyi yenilemek; bu yönetmelikte belirtilen esaslara aykırı davranılması halinde gerekli yaptırımın uygulanmasını sağlamak, gerekirse gürültü kontrol izin belgesini iptal etmekle yetkilendirilmiştir. Belediyeler, belediye sınırları ve mücavir alan içinde gürültü kaynaklarını programlı, programsız veya şikâyetlere istinaden gerektiğinde diğer mevzuat kapsamında yetkili kılınan kurum kuruluşların da desteğini alarak, bu yönetmelikte getirilen esaslara uyulup uyulmadığını denetlemek ve ihlali durumunda idari yaptırım uygulamakla görevlendirilmiştir (m.7). Yerel yönetimlere bakanlık tarafından yetki devri yapılıp yapılmadığı önemlidir.

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği’nin uygulanmasını sağlamak, kamuoyunun taleplerine etkin bir şekilde karşılık vermek amacıyla Çevre Kanunu’nun 12. maddesi çerçevesinde yetki devirleri yapılmış; yetki devri yapılma şartları şu şekilde belirlenmiştir: a) Çevre Denetim Biriminin kurulmuş olması, b) Bu birimde gürültü konusunda çalışacak A Tipi sertifika programına katılmış en az 1 adet 4 yıllık ve 1 adet 2 yıllık yüksekokul veya lise mezunu personelin bulunması, c) Uygun ölçüm ekipmanına sahip olunması. Belirtilen 3 şartın sağlanması durumunda, ilgili kurum veya kuruluşa, belediye sınırları içinde şikâyetleri değerlendirmek, denetim yapmak ve ihlalin tespiti durumunda idari yaptırımın uygulanması konusunda yetki devri yapılmaktadır (Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, 2017).

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği gürültü kontrolü ile ilgili olarak özel denetim alanları tespit etmiştir. Bu alanlar şunlardır: Karayolu araçları, demiryolu ulaşım araçları, havayolu ulaşım araçları, suyolu ulaşım araçları, açık alanda kullanılan ekipmanlar, ev aletleri, sanayi aletleri, ekipman ve makineler, hava alanları, su yolları işletme, tesis ve işyerleri şantiye alanları, eğlence yerleri için çevresel gürültü kriterleri belirlenmiş bulunulmaktadır. Yetkili kurumlar yönetmeliğin ihlalinin tespiti durumunda Çevre Kanunu 20. maddede belirtilen idari para cezalarını uygulama yetkisine sahiptir. Çevre Kanunu’nun 20/h maddesine göre Çevresel Gürültü Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği ile belirlenen önlemleri almayan veya standartlara aykırı şekilde gürültü ve titreşime neden olanlara, konutlar için 400 TL, ulaşım araçları için 1.200 TL, işyerleri ve atölyeler için 4.000 TL, fabrika, şantiye ve eğlence gürültüsü için 12.000 TL idari para cezası yetkili makamlar tarafından uygulanabilecektir ([www.emsal.com](http://www.emsal.com), 2019).

Gürültü açısından 5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu’nun 7. maddesinin (i) bendi ve 5393 Sayılı Belediye Kanunu’nun 15. maddesinin (o) bendi ile gayrisıhhi işyerlerini, eğlence yerlerini, halk sağlığına ve çevreye etkisi olan diğer işyerlerini kentin belirli yerlerinde toplamak görevinin büyükşehir belediye ve belediye başkanlıklarına verildiği belirtilmektedir. Bu konuda genel eğilim, fazla gürültülü işyerlerini kentin dışına doğru yönlendirmektir.

5236 sayılı Kabahatler Kanunu da gürültü ile ilgili düzenleme içermektedir. Gürültü başlığını taşıyan 36. maddesinin düzenlemesine göre: Başkalarının huzur ve sükûnunu bozacak şekilde gürültüye sebep olan kişiye veya işletme sahibi gerçek veya tüzel kişiye idari para cezası verileceği, idari para cezasına kolluk veya belediye zabıta görevlilerince karar verileceği belirtilmiştir. Gürültü ile başkasını rahatsız edecek şekilde müzik, araç, egzoz, motor, makine ve insan sesi kastedilmektedir (Çağlayan, 2006:209). Kabahat kavramı, ceza hukuku kapsamında olmayan, bir başka ifade ile bir adli suç olmayıp idari suç olarak tanımlanan fiillerdir. Daha önceden 765 sayılı Türk Ceza Kanunu’nda suç olarak kabul edilen bazı fiiller ceza kanunu kapsamından çıkarılarak ve idari suç olarak tanımlanarak, kabahatler kanunu adı altında düzenlenmiştir (Çağlayan, 2006:123). Bunun sebebi hafif düzeyli ihlal içeren kabahatlerin cezalandırılmasının modern ceza hukuku anlayışına uymamasıdır (Öztürk, 1998: 17-18). Zira cezai yaptırımlar ve idari yaptırımlar birbirinden oldukça farklı yaptırımlardır ve idari yaptırımlar devamlı gelişme gösteren bir alandır (Oğurlu, 2001:245). Kamu yönetiminin görevlerindeki değişim, idari yaptırımların da çeşitliliğini artırmış ve ayrı bir alan olarak incelenmesini zorunlu kılmıştır. Gürültü kirliliği, bu alana örnek verilebilecek bir konudur.

4721 sayılı Türk Medeni Kanunu Komşu Hakkı ile ilgili 737. maddesinde “Herkes, taşınmaz mülkiyetinden doğan yetkileri kullanırken ve işletme faaliyetini sürdürürken, komşularını olumsuz şekilde etkileyecek taşkınlıktan kaçınmakla yükümlüdür. Taşınmazın durumunu, niteliğine ve yerel âdete göre komşular arasında hoş görülebilecek dereceyi aşan duman, buğu, kurum, toz, koku çıkartarak, gürültü veya sarsıntı yaparak rahatsızlık vermek yasaktır” demektedir. 3194 sayılı İmar Kanunu’nun 40. maddesine göre, arsalar, konutlar ve diğer yerlerde toplumun sağlığını tehdit eden gürültü vb. mahzurlarının giderilmesi ve bunlara meydan verilmemesi ilgililere tebliğ edilir ve bu süre içinde tebliğe uyulmadığı takdirde Belediye veya Valiliklerce mahzur giderilir.

Gürültüye sebep olma, kabahati aşmış bir durumda ise, yani büyümüşse devreye ceza kanunu girmektedir. 5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu’nda gürültüye neden olma suç sayılmıştır. Türk Ceza Kanunu’nun Gürültüye Sebep Olma başlıklı 183. maddesi; “İlgili kanunlarla belirlenen yükümlülüklere aykırı olarak, başka bir kimsenin sağlığının zarar görmesine elverişli bir şekilde gürültüye neden olan kişi, 2 aydan 2 yıla kadar hapis veya adli para cezası ile cezalandırılır” şeklindedir. Bu madde ile ‘kişilerin huzur ve sükûnunu bozma ve gürültüye neden olmanın’ ‘suç’ olarak düzenlendiği, her ne surette olursa olsun mesken içinde ve dışında gürültü seviyesinin 65 desibelden yüksek olamayacağı belirtilmiştir ([konuttimes.com](https://konuttimes.com/), 2019).

2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu’nun 30/b maddesi ile çevredekileri rahatsız edici gürültü çıkaran araçlar cezalandırılır. Gerekli hallerde trafik zabıtasınca trafikten men edilirler. 2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu’nun 14. maddesinde, şehir ve kasabalarda gerek mesken içinde ve gerek dışında saat 24.00’den sonra her ne suretle olursa olsun civar halkının rahat ve huzurunu bozacak surette gürültü yapanların polisçe men olunacağı, bu yasağa uymayanlara Türk Ceza Kanunu’nun 546. maddesine göre takibat yapılacağı belirtilmektedir. 2018 tarihli Apartman Gürültü Yönetmeliği’ne göre, her türlü gereksiz gürültüden kaçınılması zorunludur. Apartmanda kural dışı gürültü çıkaranlar, polis karakoluna veya adliyedeki suçüstü savcılığına bildirilebilir veya haklarında Sulh Ceza Mahkemesinde kamu davası açılabilir.

###### SONUÇ

Kentler her geçen gün biraz daha büyümektedir. Modern kentler, milyonlarca insanın bir arada yaşadığı mekânlardır. Günümüzde kentlerde yaşayan insanların kent hayatından memnuniyet dereceleri önemli bir sorun alanıdır. Kentlerde her gün yeni bir sorunla karşılaşılmaktadır. Bu sorunlardan en önde gelenlerinden biri kirlilik sorunudur. Çevre kirliliği, kent yaşamını olumsuz etkilemektedir. Çevre kirliliği denilince, genellikle atıklar, hava kirliği, su kirliliği gibi somut unsurlar akla gelmektedir. Çevre kirliliğinin bir tipi olan gürültü kirliliği, çoğu kez insana has görülüp önemsenmemektedir. Zira gürültünün içeriğinin insanların algı düzeyine, içinde bulunduğu psikolojik ve fiziksel koşullara bağlı olarak değiştiği görülmektedir. Gürültü, arzu edilmeyen seslerdir. Havada yayılma özelliği göstererek olumsuz etkiler yapabilen bir kirlilik tipidir. Gürültü kirliliği, modern toplumlarda kent yaşamının kalitesini azaltan bir faktör olarak değerlendirilmektedir. İnsan sağlığını tehdit eden önemli bir tehlike olmaya başlamıştır. Yapılan gürültü ile insanların sağlıklı bir çevrede yaşama hakkı ihlal edilmektedir.

Çevre hakkı, 1982 Anayasasının 56. maddesinde düzenlenen temel insan haklarından biridir. Anayasanın bu düzenlemesi kamu yönetiminin çevre hakkının kullanımı konusunda sorumluluğunu ortaya koymaktadır. Çevreyi sağlıklı ve dengeli kullanmak için gürültü ile mücadele edebilmek, bu doğrultuda politika oluşturmak gerekli hale gelmiş ve hukuksal düzenlemelerle desteklenmiştir. Temel çevre mevzuatı, gürültü kirliliğine karşı yapılması gerekenlere yer vermiştir. Çevre Kanunu ve buna dayalı olarak çıkarılan Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği ve Kabahatler Kanunu ile gürültü kavramının hukuksal yönü düzenlenmiştir. Gürültü ile mücadelede merkezi yönetim yetersiz kalabilmektedir. Bu nedenle, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, taşra teşkilatı ve ayrıca bakanlığın yetki verdiği yerel yönetimler, gerek kendi yaptıkları denetimler ve gerek şikâyet üzerine yapılan incelemelerde mevzuata aykırı durumların tespiti halinde başta idari para cezası olmak üzere çeşitli idari yaptırımlar uygulayabilmektedirler.

Günümüzde kent hayatı içinde artan gürültü yaşamı çekilmez hale getirebilmekte, iş verimini düşürmekte, insanların fizyolojisini ve psikolojik sağlığını bozucu etkiler yapabilmektedir. Gürültüye neden olma suçunun cezası, hapis veya adli para cezasıdır. Suçtan dolayı yaptırım uygulanamayan hallerde işlenen kabahat aracılığıyla yaptırım uygulanabilmektedir. Elbette ki, salt hukuksal düzenlemelerle gürültü önlenemeyebilir. Çünkü kurumlaşmış bir gürültü politikamız yoktur. Gürültü konusunda oldukça duyarsızız. Gürültüyü sadece işletmeler, alet ve makineler yapmamaktadır. Gürültü oluşturmakta hep birlikte davranıyoruz. Toplu taşıma araçlarında yüksek sesli konuşma ve gülmelerden tutun sokaklardaki sese kadar benzer durumdayız. Başkalarını gürültü ile rahatsız ettiğimizi unutmamalıyız. Gürültü kirliğine karşı mücadele bilinci, kent kültürünün ve vatandaşlık bilincinin gelişmesiyle önlenebilecek bir olgudur. Bu çerçevede, yapılacak eğitim çalışmaları ile bir bilinç düzeyi oluşturmanın önemli olduğu görülmektedir. İnsanca yaşamayı isteme hakkına sahip isek; topluma rahatsızlık verecek davranışlardan kaçınmak ve başkalarının haklarına saygı göstermek vatandaşlık sorumluluğumuzdur.

**KAYNAKÇA**

Akay, Ahmet (2015). Kent İçi Alanlarda Trafik Gürültüsünün Bitki Kullanımı İle Kontrolü: Konya-İstanbul Çevre Yolu Örneği, Selçuk Üniversitesi Fen Bilimleri Enstitüsü Peyzaj Mimarlığı Anabilim Dalı Yayımlanmamış Yüksek Lisans Tezi, Konya.

Bayramoğlu, Elif, Özdemir Işık, Buket & Demirel, Öner (2014). “Gürültü Kirliliğinin Kent Parklarına Etkisi ve Çözüm Önerileri: Trabzon Kenti Örneği”, *İnönü Üniversitesi Sanat E Tasarım Dergisi,*4 (9), 35-42.

Bilgin, Nuri, Topsever, Yurdal, Gökten, Melek & Yetim, Ünsal (1991). Yerel Yönetimler İçin Demokratik Bir Model Arayışı, TÜSES Yayını, İzmir.

Bursa Büyükşehir Belediyesi (2015). Gürültü Kirliliği, Bursa Büyükşehir Belediyesi Yayını, Bursa.

Çağlayan, Ramazan (2006). İdari Yaptırımlar Hukuku, Asil Yayın Dağıtım, Ankara.

Çevre Kanunu, 2872 Sayılı Resmi Gazete Tarih: 11.8.1983, Sayı: 18132.

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği (ÇGDY), Resmi Gazete Tarih: 04.06.2010, Sayı: 27601.

Çevre ve Orman Bakanlığı, Gürültü ve Titreşim Kontrol Müdürlüğü (2017). <http://gurultu.cevreorman.gov.trgurultu/sagliketkileri.aspx>?, Erişim: 05.11.2017.

Erdoğan, Nazmiye (2003). Çevre ve (Eko)turizm, Erk yayınları, Ankara.

Görmez, Kemal (1997). Çevre Sorunları ve Türkiye, Gazi Kitabevi, Ankara.

Güler, Çağatay & Zakir Çobanoğlu (1994). Gürültü, Çevre Sağlığı Temel Kaynak Dizisi 19, Sağlık Bakanlığı Yayınları, Ankara.

Gürpınar, Ergun (1994). Kent ve Çevre Sorunlarına Bakış, Der Yayınları, İstanbul.

Güney, Emrullah (2004). Türkiye Çevre Sorunları, Nobel Yayınları, Ankara.

Hüsmen, Nuray & Türkel, Esin (2014). Çevresel Gürültü Mevzuatı, Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü, Ankara.

İsbir, Eyüp (1991). Şehirleşme ve Meseleleri, 2. Bası, Gazi Büro Yayını, Ankara.

IULA (Uluslararası Yerel Yönetimler Birliği) (1991). Yerel Yönetim ve Çevre, Çevre Kitapları Serisi, Çevre Bakanlığı Yayınları, İstanbul.

Kabahatler Kanunu,5236 Sayılı Resmi Gazete: Tarih: 31.3.2005 Sayı: 25772.

Karaman, Zerrin Toprak (1998). Kent Yönetimi ve Politikası, Anadolu Matbaacılık, İzmir.

Katipoğlu, Bedri (2014). “Öğrencilerde Dikkat ve Motivasyon Zafiyetine Neden Olan Bazı Faktörler”, *Balıkesir Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü,*15 (27), 225-235.

Kaypak, Şafak (2014). Kentleşme ve Çevre Sorunları, Basılı Ders Notu, MKÜ, Antakya.

Keleş, Ruşen & Hamamcı, Can (1997). Çevrebilim, İmge Kitabevi, Ankara.

Koçer, Nilüfer, Uslu, Gülşad, Arslanoğlu Işık, Hilal & Hanay, Özge (2007). “Elazığ Kent Merkezinde Gürültü Düzeyi Üzerine Trafik, Endüstri ve Ticari Faaliyetlerin Etkisi”, *Yaşam Çevre Teknoloji,* İzmir, 677-686.

Milli Eğitim Bakanlığı (2011). Çevre Sağlığı- Gürültü Kirliliği, Milli Eğitim Bakanlığı Yayını, Ankara.

Oğurlu, Yücel (2001). İdari Yaptırmalar Karşısında Yargısal Korunma, Seçkin Yayıncılık, Ankara.

Önal, Emel (2015). “Çevre Sağlığı - Türkiye’den Örnekler”, İstanbul Üniversitesi Tıp Fakültesi, İstanbul.

Özdemir, Şevket (1997). Temel Ekoloji Bilgisi ve Çevre Sorunları, Hatipoğlu Yayınları, Ankara.

Öztürk, Bahri (1998). Ceza Hukuku, Seçkin Yayınları, Ankara.

Sevük, Yokuş, Handan (2013). “Gürültüye Neden Olma Suçu (TCKm.183)”, *Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Hukuk Araştırmaları Dergisi*, Özel Sayı, 19 (2), 363-379.

Sezgin, Sezgin& Mutlu, Ahmet (2017). “Ülkemizde Gürültü Farkındalığı Sorunu: Şişli Örneği”, *Gazi Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Dergisi*, 19 (2), 676-700.

Sirel, Şazi (1988).Gürültü, Kitapçık No 1, YFU (Yapı Fiziği Uzmanlık Enstitüsü) Yayını, İstanbul.

Soylu, Mahmut & Gökkuş, Ömür (2016). “Endüstriyel Kaynaklı Gürültü Kirliliğinin Araştırılması ve Bir Tekstil Fabrikasında Uygulama Örneği”, *Erciyes Üniversitesi Fen Bilimleri Enstitüsü Dergisi,* 32 (2), 1-7.

Şahin, Erol (2003). “Gürültü Kontrol Yöntemleri-Bir Uygulama”, *Gazi Üniversitesi Mühendislik-Mimarlık Fakültesi Dergisi,* 18 (4), 67-80.

Üçışık, Güzin & Üçışık, Fehim (2013). Çevre Hukuku, Ötüken Yayınevi, İstanbul.

Yavuz, Fehmi & Keleş, Ruşen (1983). Çevre Sorunları, Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Yayını, Ankara.

<https://konuttimes.com/apartmanda-gurultu-yapma-sucu.../48969>, Erişim: 10.5.2019.

[https://www.emsal.com/ictihatlar/gurultu-yapma-veya-gurultuye-neden-olma-idari-yaptirim/ Erişim](https://www.emsal.com/ictihatlar/gurultu-yapma-veya-gurultuye-neden-olma-idari-yaptirim/%20Eri%C5%9Fim): 10.5.2019.

1. \*Bu çalışma,18-20 Nisan 2019 tarihleri arasında Gaziantep’te düzenlenen 13. Uluslararası Kamu Yönetimi Sempozyumu’nda sunulan çalışmadan genişletilerek hazırlanmıştır. [↑](#footnote-ref-1)
2. \* Doç.Dr., Hatay MKÜ, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, skaypak@gmail.com. [↑](#footnote-ref-2)